

Raad voor Accreditatie (RvA)

**Specifiek Accreditatieprotocol
(SAP) voor de rendementseisen
voor nieuwe olie- en
gasgestookte centrale
verwarmingsketels 92/42/EEG**

Documentcode:

RvA-SAP-A019-NL

Versie 1.1, 12-02-2021

Een Specifiek Accreditatieprotocol (SAP) omschrijft het beoordelingsproces voor een specifieke accreditatie. De algemene RvA-Reglementen, -Beleidsdocumenten en -Toelichtingen zijn van toepassing op dit SAP. De actuele versie van dit SAP en andere genoemde RvA-documenten zijn te vinden op de website van de RvA. (www.rva.nl).

Inhoud

1	Relevante documenten	4
2	Scope van accreditatie	5
3	Accreditatiebeoordelingen	6
4	Specifieke aandachtspunten voor de RvA-beoordeling	8
5	Andere informatie	8
6	Wijzigingen ten opzichte van de voorgaande versie	8
Bijlage 1		9

1 Relevante documenten

1.1 Norm die voor accreditatie wordt gebruikt¹

- EN ISO/IEC 17065; Conformiteitsbeoordeling - Eisen voor certificatie-instellingen die certificaten toekennen aan producten, processen en diensten.

1.2 Aanvullende documenten

ALGEMEEN:

- RvA-T043; Beoordelen van aangemelde instanties op basis van Europese Richtlijnen/Verordeningen²
- [Blue Guide on the implementation of EU product rules \(Blauwe Gids\)](#)

EN ISO/IEC 17065:

- SAP-C008; Productcertificatie algemeen

De actuele (geconsolideerde) versie van deze documenten kan worden gedownload van de website van de desbetreffende organisatie(s): ISO (www.iso.org), RvA (www.rva.nl).

1.3 Specifieke wet- en regelgeving

- Richtlijn 92/42/EEG – Rendementseisen voor nieuwe olie- en gasgestookte centrale-verwarmingsketel;
- Richtlijn 2009/125 – Ecologisch ontwerp van energiegerelateerde producten;
- Verordening (EU) 813/2013 – ecologisch ontwerp voor ruimteverwarmingstoestellen en combinatieverwarmingstoestellen;
- Verordening 765/2008 EU – tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten;
- Verordening (EG) 764/2008 – betreffende het verhandelen van producten tot vaststelling van procedures voor de toepassing van bepaalde nationale technische voorschriften op goederen die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht;
- Besluit 768/2008/EG – betreffende een gemeenschappelijk kader voor het verhandelen van producten;
- Wet Milieubeheer;
- Regeling Eisen inzake ecologisch ontwerp van verwarmingstoestellen.

De actuele versie van deze documenten kan worden gedownload van de website met wetgeving van de [Europese Unie](#) of de website met [Nederlandse wetgeving](#)

¹ De norm voor accreditatie die voor deze richtlijn wordt gebruikt, is uitgewerkt in de tabel van hoofdstuk 2 van dit SAP en is gebaseerd op de tabel in bijlage 2 van RvA-BR010.

² Implementatie van document EA-2/17 heeft plaatsgevonden in Toelichtend document RvA-T043 en bijlage 2 van RvA-BR010. EA-2/17 wordt niet als apart document gebruikt bij beoordelingen.

Verordening (EU)813/2013 stelt de inhoudelijke eisen waaraan de verwarmingstoestellen moeten voldoen. De bepalingen van richtlijn 2009/125/EG richten zich vooral tot de fabrikanten van verwarmingstoestellen die ervoor moeten zorgen dat hun verwarmingstoestellen aan de eisen van verordening (EU)813/2013 voldoen en van een (CE-)keurmerk zijn voorzien. De resterende bepalingen van richtlijn 92/42/EEG richten zich eveneens tot de fabrikanten en bevatten ten opzichte van richtlijn 2009/125/EG de extra eis dat voor de olie- en gasgestookte verwarmingstoestellen waarop richtlijn 92/42/EEG van toepassing is, een typegoedkeuringsprocedure moet worden gevolgd, om na te gaan of de verwarmingstoestellen voldoen aan de inhoudelijke eisen waaraan de verwarmingstoestellen moeten voldoen, die zijn opgenomen in verordening EU(813/2013)³.

Een verscheidenheid aan producten valt onder de reikwijdte van richtlijn 2009/125/EC. De inhoudelijke eisen aan de producten worden gesteld via Richtlijnen en Verordeningen. Voor de nieuwe olie- en gasgestookte centrale-verwarmingsketels geldt daarbij dat een fabrikant een aangemelde instantie moet betrekken bij de conformiteitsbeoordeling.

1.4 Documenten met betrekking tot de uit te voeren conformiteitbeoordelingen

In de verordening (EU) 813/2013 zijn de significante milieuaspecten vastgelegd.

Er is een [guidance document](#) opgesteld dat onder andere betrekking heeft op (EU) 813/2013. Dit is terug te vinden via de [website van de EU](#). Via de link in het guidance document is de [Official Communication met harmonised standards](#) te vinden in het kader van deze richtlijn⁴.

2 Scope van accreditatie

De algemene regels voor het definiëren van scopes zijn door de RvA vastgelegd in beleidsregel RvA-BR003. Specifiek voor deze accreditatie wordt de scope als volgt geformuleerd:

Richtlijn 1992/42/EEG & Verordening (EU) 813/2013		
Rendementseisen voor nieuwe olie- en gasgestookte centrale-verwarmingsketels		
<i>De accreditatie voor onderstaande activiteiten is geschikt voor aanmelding</i>		
Product/productgroep	Module/Artikel	Conformiteitsbeoordelingsprocedure
Gas- en oliegestookte cv-ketels (4-400 kW)	EG-typeonderzoek (Module B)	Bijlage III, 92/42/EEG, module B
	Overeenstemming met het type (Module C)	Bijlage IV, 92/42/EEG, module C
	Productiekwaliteitsbewaking (Module D)	Bijlage IV, 92/42/EEG, module D
	Productkwaliteitsbewaking (Module E)	Bijlage IV, 92/42/EEG, module E

³ Deze toelichting komt uit de toelichting bij de implementatie van de regeling betreffende de eisen inzake ecologisch ontwerp van verwarmingstoestellen. Een Nobo wordt geaccrediteerd en aangewezen op basis van de richtlijn 92/42/EEG, maar de inhoudelijke eisen aan de toestellen liggen vast in 813/2013/EU.

⁴ De website met harmonised standards van de EU geeft aan dat er voor dit onderwerp geen harmonised standards zijn. Dat is niet correct, ze zijn alleen op een andere manier terug te vinden (zie 1.4 hierboven).

Engelstalige scope:

Directive 1992/42/EEC & Regulation (EU) 813/2013		
Efficiency requirements for new hot-water boilers fired with liquid or gaseous fuels		
<i>The accreditation for the specified activities is suitable for notification</i>		
Product/Product group	Module/Article	Conformity assessment procedure
Hot-water boilers fired with liquid or gaseous fuels (4-400 kW)	EC-type examination (Module B)	Annex III, 92/42/EEC, module B
	Conformity to type (Module C)	Annex IV, 92/42/EEC, module C
	Production quality assurance (Module D)	Annex IV, 92/42/EEC, module D
	Product quality assurance (Module E)	Annex IV, 92/42/EEC, module E

De √ in de cel in onderstaande tabel geeft de verplichte norm voor accreditatie weer.

Module⁵	Omschrijving module	EN-ISO/IEC 17065
Module B	EG-typeonderzoek	√
Module C	Overeenstemming met het type	√
Module D	Productiekwaliteitsbewaking	√
Module E	Productkwaliteitsbewaking	√

3 Accreditatiebeoordelingen

3.1 Te verstrekken documenten

Voor de RvA-beoordelingen dienen de beoordelaars voorzien te worden van relevante documenten. Voor controlebeoordelingen en herbeoordelingen zijn de benodigde documenten, per norm die voor accreditatie wordt gebruikt, gespecificeerd in RvA-BR005 – Beleidsregel Controles en Herbeoordelingen.

Voor de accreditatie op basis van deze richtlijnen en wetgeving zijn aanvullend de documenten zoals vermeld in onderstaande tabel nodig.

Te verstrekken documenten	Voor- onderzoek	Initiële of her- beoordeling	Uitbreiding binnen hoofd en/of deelgebied⁽¹⁾	Uitbreiding buiten hoofd en/of deelgebied⁽¹⁾	Controle- beoordeling
Een overzicht van toegepaste onderzoeks- en testmethoden en normen die met betrekking tot de richtlijn onder accreditatie gerapporteerd zijn	√	√	√	√	√
Overzicht van laboratoria waar de instelling gebruik van maakt in het kader van testen, inclusief eventuele dochter- en zusterondernemingen	√	√	√	√	√

⁽¹⁾ Onder 'binnen hoofdgebied' wordt hier bijvoorbeeld verstaan een uitbreiding met modules voor de richtlijn 2008/57/EG als reeds een accreditatie is verleend binnen dezelfde norm die voor accreditatie wordt gebruikt. Voor een instelling die nog geen accreditatie bezit voor de betreffende richtlijn of nationale wetgeving in dit werkgebied wordt de uitbreiding beschouwd als 'buiten hoofdgebied'.

⁵ De modules in deze richtlijn zijn de oorspronkelijke modules uit 1992. De benamingen van de modules zijn niet afgestemd op besluit 768/2008. Module C in deze richtlijn is vergelijkbaar met module C2 uit Besluit 768/2008.

3.2 Aard en inhoud van de beoordelingen

In aanvulling op de algemene regels voor de aard en omvang van de RvA-beoordelingen zoals vastgelegd in RvA-BR002 en RvA-BR005 gelden voor deze accreditatie de regels uit onderstaande tabel. De aard en omvang van de beoordelingen hangen af van de aangevraagde scope van accreditatie, een mogelijk reeds bestaande accreditatie en het functioneren van de instelling in het verleden (waar van toepassing).

Methoden van beoordelen	Initiële beoordeling ⁽¹⁾	Reguliere beoordelingen in de accreditatiecyclus ⁽²⁾	Scope-uitbreiding ⁽¹⁾⁽³⁾
Vooronderzoek	√		√
Beoordeling op kantoor	√	Tweemaal in de cyclus	√
(*) Tot maximaal 2 beoordelingsdagen per assessor/vakdeskundige	(klanten)dossiers: tenminste 2 dossiers(*) + competentiedossiers: 25%; tenminste 2 competentiedossiers(*)	(klanten)dossiers: 1/3√n tenminste 2 dossiers(*) + tenminste de competentiedossiers van de bijwoning(en)/schaduwonderzoeken(*)	(klanten)dossiers: Tenminste 2 dossiers(*) + competentiedossiers: 25%; tenminste 2 competentiedossiers(*)
Bijwoning ⁽⁴⁾⁽⁵⁾⁽⁶⁾⁽⁷⁾	Bijwoning van een van de volgende modules: module B of C. + Bijwoning van een van de volgende modules: D of E	Tweemaal in de cyclus Bijwoning van een van de volgende modules: module B of C. + Bijwoning van een van de volgende modules: D of E	Afhankelijk van de bestaande scope van accreditatie voor deze richtlijn.
Bijwoning van beoordeling van uitbesteding	Indien werkzaamheden uitbesteed worden aan (een) niet-passend geaccrediteerde organisatie(s), zal de RvA beoordeling(en), die de instelling uitvoert bij de organisatie(s) waaraan wordt uitbesteed, bijwonen.	Indien werkzaamheden uitbesteed worden aan (een) niet-passend geaccrediteerde organisatie(s), zal de RvA beoordeling(en), die de instelling uitvoert bij de organisatie(s) waaraan wordt uitbesteed, bijwonen.	Indien werkzaamheden uitbesteed worden aan (een) niet-passend geaccrediteerde organisatie(s), zal de RvA beoordeling(en), die de instelling uitvoert bij de organisatie(s) waaraan wordt uitbesteed, bijwonen.

(1) Indien een CBI nog niet is aangemeld/aangewezen voor de specifieke module(s) binnen de relevante richtlijn/nationaal regelgeving), kan mogelijk gebruik worden gemaakt van de Tijdelijke accreditatie onder beperkende voorwaarden, overeenkomstig RvA-BR002.

(2) Een accreditatiecyclus beslaat een periode van vier jaar, die start nadat een besluit over een initiële of herbeoordeling is genomen; de cyclus omvat daarmee de controlebeoordelingen en de herbeoordeling in deze periode.

(3) Op basis van de aanvraag (formulier RvA-F105) zal de RvA bepalen hoe de beoordeling van de uitbreiding uitgevoerd gaat worden.

(4) Voor initiële beoordelingen heeft bijwonen van module B de voorkeur boven module C, en module D de voorkeur boven module E.

(5) Een bijwoning duurt tenminste één hele dag of zolang als de totale inspectie, keuring, audit, test duurt.

(6) Mogelijk ook schaduwonderzoeken en/of onaangekondigde bijwoningen.

(7) Alle verschillende modules waarvoor de instelling is geaccrediteerd, dienen in de accreditatiecyclus te worden beoordeeld via een bijwoning. Indien voor een module de instelling geen beoordeling bij haar klant uitvoert en dit vanuit de module ook niet is vereist, zal een dossieronderzoek worden uitgevoerd in aanvulling op het reguliere kantooronderzoek.

4 Specifieke aandachtspunten voor de RvA-beoordeling

4.1 Aanwijzingscriteria

Toelichtend document RvA-T043 legt de relatie uit tussen de eisen uit de geharmoniseerde normen die voor accreditatie worden gebruikt en de eisen uit de richtlijnen en verordeningen die geharmoniseerd (aligned) zijn met besluit 768/2008/EG.

De criteria voor aanmelding zijn in deze richtlijn nog niet geharmoniseerd met besluit 768/2008. De eisen voor de aangemelde instanties ten behoeve van aanmelding zijn vastgelegd in bijlage V van de richtlijn.

Zie [bijlage 1](#) van dit SAP.

4.2 Aandachtspunten voor specifieke modules:

- de wijze waarop de aangemelde instantie wijzigingen die de fabrikant aanbrengt in het door de aangemelde instantie goedgekeurde type, die van invloed kunnen zijn op het voldoen aan de essentiële eisen, of het voldoen aan de voorwaarden uit de door de aangemelde instantie afgegeven verklaring. De aangemelde instantie onderzoekt de wijzigingen en deelt de aanvrager mede of het certificaat van EU-typeonderzoek nog geldig is dan wel of nadere onderzoeken, controles en tests nodig zijn
- Controle op passende accreditatie/beoordeling van toeleverende laboratoria, indien van toepassing.

5 Andere informatie

De RvA informeert de aanmeldende autoriteit (I&W) over eventuele (deel)schorsingen en (deel)intrekkingen van de accreditatie voor deze richtlijn.

6 Wijzigingen ten opzichte van de voorgaande versie

Ten opzichte van versie 1 d.d. 03-10-2019 zijn de volgende significante wijzigingen doorgevoerd:

- Uit paragraaf 1.1 en 1.2 en bijlage 1 zijn de EN-ISO/IEC 17020, de EN-ISO/IEC 17021-1 en de EN-ISO/IEC 17025 verwijderd als norm die gebruikt kan worden voor accreditatie ten behoeve van aanmelding.
- In hoofdstuk 2 is EA-2/17:2020 geïmplementeerd ten aanzien van het gebruik van de verplichtnorm voor accreditatie in plaats van de voorkeursnorm.

Bijlage 1

Overzicht van vereisten die de RvA als 'dekkend' beschouwt (*presumption of conformity*) voor de eisen uit de richtlijn, gerelateerd aan de eisen uit besluit 768/2008. Waar de eisen uit de normen niet (volledig) dekkend zijn wordt dit met een voetnoot toegelicht.

Requirements in Decision (EC) 768/2008	EN ISO/IEC 17065:2012
<p>Punt 1 uit bijlage V R17.4 <i>A notified body, its top level management and the personnel responsible for carrying out the conformity assessment tasks shall not be the designer, manufacturer, supplier, installer, purchaser, owner, user or maintainer of the products which they assess, nor the authorized representative of any of those parties. This shall not preclude the use of assessed products that are necessary for the operations of the Conformity Assessment Body or the use of the products for personal purposes.</i></p> <p><i>A notified body, its top level management and the personnel responsible for carrying out the conformity assessment tasks shall not be directly involved in the design, manufacture or construction, the marketing, installation, use or maintenance of those products, nor represent the parties engaged in those activities. They shall not engage in any activity that may conflict with their independence of judgment or integrity in relation to conformity assessment activities for which they are notified. This applies in particular to consultancy services.</i></p>	<p>4.2.1 4.2.2 4.2.5 4.2.6 4.2.7 4.2.8 4.2.9 4.2.10 4.2.11 4.2.12</p>
<p>Punt 2 uit bijlage V R17.5 <i>Notified bodies and their personnel shall carry out the conformity assessment activities with the highest degree of professional integrity and the requisite technical competence in the specific field and must be free from all pressures and inducements, particularly financial, which might influence their judgment or the results of their conformity assessment activities, especially from persons or groups of persons with an interest in the results of those activities.</i></p>	<p>4.2.2 4.2.3 4.2.5 4.2.12 6.1.1.2 6.1.2 6.1.3</p>
<p>Punt 5 uit bijlage V R17.8 <i>The impartiality of the notified body, its top level management and assessment personnel shall be guaranteed. The remuneration of the notified body's top level management and assessment personnel shall not depend on the number of assessments carried out or on the results of such assessments.</i></p>	<p>4.2.3 4.2.4 4.4.4 5.2</p>
Liability and financing	
<p>Punt 6 uit bijlage V R17.9 <i>Conformity assessment bodies shall take out liability insurance unless liability is assumed by the State in accordance with national law, or the Member State itself is directly responsible for the conformity assessment.⁽¹⁾</i></p>	<p>4.3.1⁽²⁾</p>
<p>Punt 3 van Bijlage V R17.6 <i>At all times and for each conformity assessment procedure and for each kind or category of products in relation to which it has been notified, the Conformity Assessment Body shall have at its disposal the necessary personnel with technical knowledge and sufficient and appropriate experience to perform the conformity assessment tasks; The notified body shall have the means necessary to perform the technical and administrative tasks connected with the conformity assessment activities in an appropriate manner and shall have access to all necessary equipment or facilities.</i></p>	<p>4.3.2 6.1.1.1 6.1.1.2 6.2 7.3.1</p>

(1) De eis uit de richtlijn is strikter aangezien een verzekering verplicht is. Een andere voorziening die de normen wel als mogelijke optie geven, is hier niet toereikend.

(2) Omdat deze eis inzake aansprakelijkheidsverzekering niet in ISO/IEC 17025 staat, moet bij laboratoria deze eis aanvullend op ISO/IEC 17025 gebruikt worden.

Requirements in Decision (EC) 768/2008	EN ISO/IEC 17065:2012
<p>Punt 4 van bijlage V R17.7 <i>The personnel responsible for carrying out the conformity assessment activities shall have the following:</i> <i>a) sound technical and vocational training covering all the conformity assessment activities of the relevant scope for which the Conformity Assessment Body has been notified;</i> <i>b) satisfactory knowledge of the requirements of the assessments they carry out and adequate authority to carry out such operations;</i> <i>c) appropriate knowledge and understanding of the essential requirements, of the applicable Harmonized Standards and of the relevant provisions of the relevant Community harmonization legislation and relevant implementing regulations;</i> <i>d) the ability required to draw up the certificates, records and reports to demonstrate that the assessments have been carried out.</i></p>	<p>6.1.1.2 6.1.2 6.2.1</p>
<p>Punt 7 van bijlage V R17.10 <i>The personnel of the notified body shall be bound to observe professional secrecy with regard to all information gained in carrying out its tasks under the relevant community harmonization legislation or any provision of national law giving effect to it, except in relation to the competent administrative authorities of the Member State in which its activities are carried out. Proprietary rights shall be protected.</i></p>	<p>4.5 6.1.1.3</p>