

Raad voor Accreditatie (RvA)

**Specifiek Accreditatie-
protocol (SAP) voor
verificatieactiviteiten in
het kader van de Regeling
energie vervoer**

Documentcode:

RvA-SAP-I005-NL

Versie 6.0, 21-02-2023

Een Specifiek Accreditatieprotocol (SAP) omschrijft het beoordelingsproces voor een specifieke accreditatie. De algemene RvA-Reglementen, -Beleidsdocumenten en -Toelichtingen zijn van toepassing op dit SAP. De actuele versie van dit SAP en andere genoemde RvA documenten zijn te vinden op de website van de RvA. (www.rva.nl).

Inhoud

INLEIDING	4
1 Relevante documenten	4
1.1 Norm die voor accreditatie wordt gebruikt	4
1.3 Documenten met betrekking tot de uit te voeren conformiteitsbeoordelingen	4
1.4 Specifieke wet- en regelgeving	4
2 Scope van accreditatie	4
3 Accreditatiebeoordelingen	5
3.1 Te verstrekken documenten	5
3.2 Aard en inhoud van de beoordelingen	6
4 Specifieke aandachtspunten voor de RvA-beoordeling	7
5 Andere informatie	8
6 Wijzigingen ten opzichte van de voorgaande versie	8

INLEIDING

Dit SAP dient in samenhang met SAP-I000 te worden gelezen; alleen daarop aanvullende of afwijkende aspecten zijn in dit SAP opgenomen. Dit betekent dat delen van de nummering ontbreken als de informatie al is opgenomen in SAP-I000.

1 Relevante documenten

1.1 Norm die voor accreditatie wordt gebruikt

EN ISO/IEC 17020; General criteria for the operation of various types of bodies performing inspection

1.3 Documenten met betrekking tot de uit te voeren conformiteitsbeoordelingen

De instelling moet ten behoeve van de verificaties een verificatieprotocol opstellen. Zij moet voor dit verificatieprotocol goedkeuring aan de minister vragen, overeenkomstig artikel 15 van het Besluit energie vervoer.

1.4 Specifieke wet- en regelgeving

- Wet milieubeheer, titel 9.7 Hernieuwbare energie vervoer;
- Besluit energie vervoer;
- Regeling energie vervoer.

De actuele versie van genoemde documenten kan worden gedownload van de website van de desbetreffende organisatie: ISO (www.iso.org), RvA (www.rva.nl), Overheid (wetten.overheid.nl).

2 Scope van accreditatie

De algemene regels voor het definiëren van scopes zijn door de RvA vastgelegd in beleidsregel RvA-BR003. Voor deze accreditatie wordt de scope als volgt geformuleerd.

Werkveld van de inspectie:	Soort en omvang van de inspectie:	Methoden en procedures:
Hernieuwbare energie vervoer	Verificatie hernieuwbare brandstof bij producenten en bij afnemers	Besluit energie vervoer, artikel 16 en 17 Regeling energie vervoer, artikel 15 en bijlage 6, bijlage 8 onderdeel C en D Eigen verificatieprotocol zoals genoemd in artikel 15 besluit energie vervoer
Hernieuwbare energie vervoer	Verificatie dubbeltelling biobrandstof	Besluit energie vervoer, artikel 19 en 20 Regeling energie vervoer artikel 16 en bijlage 7 Eigen verificatieprotocol zoals genoemd in artikel 15 besluit energie vervoer
Hernieuwbare energie vervoer	Inboekverificatie van een hoeveelheid geleverde vloeibare biobrandstof in Nederland op een accijnsgoederenplaats (AGP), geregistreerd geadresseerde (GG) of een importeur	Besluit energie vervoer, artikel 22 en 23 Regeling energie vervoer, artikel 17 en bijlage 8 onderdeel A Eigen verificatieprotocol zoals genoemd in artikel 15 besluit energie vervoer

Werkveld van de inspectie:	Soort en omvang van de inspectie:	Methoden en procedures:
Hernieuwbare energie vervoer	Inboekverificatie van een hoeveelheid geleverde elektriciteit in Nederland	Besluit energie vervoer, artikel 22 en 23 Regeling energie vervoer, artikel 17 en bijlage 8 onderdeel E Eigen verificatieprotocol zoals genoemd in artikel 15 besluit energie vervoer
Hernieuwbare energie vervoer	Inboekverificatie van een hoeveelheid geleverde gasvormige biobrandstof in Nederland	Besluit energie vervoer, artikel 22 en 23 Regeling energie vervoer, artikel 17 en bijlage 8 onderdeel B Eigen verificatieprotocol zoals genoemd in artikel 15 besluit energie vervoer

Een accreditatie kan aangevraagd worden voor één of meer van de bovengenoemde scope-onderdelen. Voor het onderdeel inboekverificatie is het mogelijk om voor één of meerdere types inboekverificaties geaccrediteerd te worden.

3 Accreditatiebeoordelingen

3.1 Te verstrekken documenten

Voor de RvA-beoordelingen moeten de beoordelaars voorzien worden van relevante documenten. De benodigde algemene documenten voor een nieuwe accreditatie of voor een uitbreiding van de accreditatie zijn genoemd in de betreffende aanvraagformulieren. De algemene documenten die de RvA nodig heeft voor controle- en herbeoordelingen zijn vermeld in de bijlage van RvA-BR005.

Voor de accreditatie van de in deze SAP beschreven activiteiten zijn aanvullend nodig:

- het eigen verificatieprotocol (per verrichting waar van toepassing) dat de instelling hanteert, inclusief het bewijs dat de minister conform artikel 15 van het besluit energie vervoer, goedkeuring voor de desbetreffende versie van het protocol heeft verleend;
- beschrijving van de door de verificatie-instelling vastgestelde competentiecriteria voor deze activiteiten.

Specifiek voor het door de RvA bijwonen van een verificatieactiviteit zijn de volgende documenten nodig:

- de door de verificatie-instelling geaccepteerde verificatieopdracht;
- het plan voor de uit te voeren verificatie, waarin wordt gespecificeerd welke activiteiten wanneer en waar worden uitgevoerd;
- samenstelling van het team dat de verificatie zal uitvoeren, met de namen en taken van de leden van het team;
- het eigen verificatieprotocol.

3.2 Aard en inhoud van de beoordelingen

In aanvulling op de algemene regels voor de aard en omvang van de RvA-beoordelingen, zoals vastgelegd in RvA-BR002 en RvA-BR005, gelden voor deze specifieke accreditatie de regels uit de tabel op de volgende bladzijde. De aard en omvang van de beoordelingen hangen af van de aangevraagde scope van accreditatie, een mogelijk reeds bestaande accreditatie en het functioneren van de instelling in het verleden (waar van toepassing).

Methoden van beoordelen	Initiële beoordeling ⁽¹⁾	Reguliere beoordelingen in de Accreditatiecyclus ⁽²⁾	Scope-uitbreiding ⁽¹⁾⁽³⁾
Vooronderzoek	√		√
Documentenbeoordeling	√		√
Beoordeling op het kantoor van de verificatie-instelling	√	Jaarlijks	√
Bijwoning van verificaties	<p>Bij een initiële beoordeling zal van ieder van de drie soorten verificaties (hernieuwbare brandstof, dubbeltelling en/of inboekverificatie) een verificatie worden bijgewoond. Indien een instelling accreditatie aanvraagt voor meer dan één type inboekverificatie, zal één van die typen inboekverificaties worden bijgewoond. Als de aanvraag voor meerdere typen inboekverificatie mede betrekking heeft op vloeibare biobrandstof, dan vindt de bijwoning daarvoor plaats.</p> <p>Indien de verificatie-instelling meerdere verificateurs heeft gekwalificeerd zal het totaal aantal bijgewoonde verificateurs minimaal de wortel uit het aantal gekwalificeerde verificateurs zijn.</p>	<p>Jaarlijks wordt bijgewoond:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Verificatie dubbeltelling - Inboekverificatie vloeibare biobrandstof <p>De overige scope-onderdelen worden minimaal eenmaal in een accreditatiecyclus bijgewoond.</p> <p>Alle gekwalificeerde verificateurs dienen minimaal eenmaal te worden bijgewoond in een accreditatiecyclus.</p>	<p>De nieuwe soort verificatie (hernieuwbare brandstof, dubbeltelling of inboekverificatie) wordt bijgewoond.</p> <p>Indien de instelling al is geaccrediteerd voor één of twee van de typen inboekverificaties, vindt een bijwoning plaats indien de uitbreiding betrekking heeft op vloeibare biobrandstof. Indien de uitbreiding betrekking heeft op andere inboekverificaties kan mogelijk worden volstaan met een uitbreiding op documentenbasis. De inboekverificatie(s) van de uitbreiding dient (dienen) dan wel in de resterende looptijd van de accreditatiecyclus te worden bijgewoond.</p>

(1) De RvA zal bij een initiële beoordeling of een uitbreiding het vooronderzoek uitvoeren voordat goedkeuring van het verificatieprotocol bij de Nederlandse Emissieautoriteit wordt aangevraagd. Nadat het vooronderzoek positief is afgerond dient de aanvrager goedkeuring van het verificatieprotocol te verkrijgen. Indien ten behoeve van de goedkeuring aanpassingen in het kwaliteitssysteem en/of het verificatieprotocol moeten worden doorgevoerd door de instelling bestaat de mogelijkheid dat een aanvullend vooronderzoek noodzakelijk is, voordat tot initiële beoordeling/uitbreidingsbeoordeling kan worden overgegaan.

(2) Een accreditatiecyclus beslaat een periode van vier jaar, die start nadat een besluit over een initiële of herbeoordeling is genomen; de cyclus omvat daarmee de controlebeoordelingen en de herbeoordeling in deze periode.

(3) Op basis van de aanvraag (formulier RvA-F105) zal de RvA bepalen hoe de beoordeling van de uitbreiding uitgevoerd gaat worden.

4 Specifieke aandachtspunten voor de RvA-beoordeling

De onderwerpen die specifieke aandacht zullen krijgen zijn:

- criteria ten aanzien van onpartijdigheid en onafhankelijkheid (ISO/IEC 17020 - 4.1): Na overleg met de Nederlandse Emissieautoriteit en op basis van artikel 9.7.4.12 van de Wet Milieubeheer en artikel 16, 19 en/of 22 van het Besluit energie vervoer, zal de RvA aanvragen beperken tot inspectie-instellingen type A. De RvA verwacht dat in de risicoanalyse (ISO/IEC 17020 – 4.1.3) van de instelling aandacht wordt besteed aan mogelijke conflicten in relatie tot werkzaamheden die de instelling uitvoert als certificerende instelling voor duurzaamheidssystemen;
- criteria ten aanzien van rapportage en verklaringen (ISO/IEC 17020 – 7.4): De Regeling energie vervoer geeft details ten aanzien van de verificatieverklaring. De RvA zal beoordelen op welke wijze de verificatie-instelling heeft gewaarborgd dat deze verklaringen, en de daarmee samenhangende rapportages, voldoen aan de eisen in bijlagen 6, 7 en/of 8 van de regeling;
- criteria ten aanzien van personeel (ISO/IEC 17020 – 6.1): In de Regeling worden geen eisen gesteld aan de competentie van de verificateurs. De RvA zal beoordelen hoe de verificatie-instelling heeft gewaarborgd dat de verificateurs die voor specifieke verificatie-activiteiten worden ingezet over de benodigde competenties beschikken. Hiertoe is het van belang dat de verificatie-instelling aantoont dat de competentiecriteria betrekking hebben op:
 - kennis van de technische aspecten van het werkveld;
 - kennis van de wettelijke kaders voor energie vervoer;
 - kennis en vaardigheden met betrekking tot de uit te voeren verificatie-activiteiten, zoals verificatie- en auditingprocessen, het toetsen van data en informatie en het rapporteren hierover.

In het kader van verificatiemethoden en -procedures (ISO/IEC 17020 – 7.1) zal de RvA bij zijn beoordelingen voor het scopeonderdeel inboekverificaties beoordelen of en hoe de in bijlage 8 van de Regeling beschreven systeemverificatie bijdraagt aan het oordeel dat de verificateur moet geven. Vanwege het ontbreken van criteria voor het grootste deel van de punten die volgens deze bijlage van belang zijn bij deze systeemverificatie wordt van de verificatie-instelling verwacht dat ze zelf bepaalt welke eisen op de genoemde punten worden gehanteerd en hoe deze systeemverificatie bijdraagt aan het realiseren van het doel van de verificatie (verzamelen en documenteren van voldoende bewijzen om tot een verificatieverklaring te komen). Voor het onderdeel dataverificatie van dit scopeonderdeel zal de verificatie-instelling zelf vaststellen of en hoe de vereisten in de regeling nadere concretisering behoeven zodat betrouwbare en reproduceerbare verklaringen worden uitgegeven. De instelling moet het door de minister goedgekeurde verificatieprotocol hanteren.

5 Andere informatie

Het Besluit energie vervoer schrijft accreditatie of een tijdelijke accreditatie onder beperkende voorwaarden voor.

De RvA informeert de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) over wijzigingen in de status van accreditaties, inclusief verlening, schorsing of intrekking van een (deel) scope van accreditatie. Tevens informeert de RvA, op verzoek van de aanvrager, de NEa als een aanvraag tot accreditatie is geaccepteerd.

6 Wijzigingen ten opzichte van de voorgaande versie

Ten opzichte van versie 5 d.d. 7 oktober 2019 zijn de volgende significante wijzigingen doorgevoerd:

- De scope van accreditatie onder hoofdstuk 2 is aangepast
- Enkele administratieve wijzigingen